



Balance Preliminar de las Economías 2021

2022 será un año de grandes retos para el crecimiento, la generación de empleo y enfrentar los costos sociales de la pandemia

La región de América Latina y el Caribe desacelerará su ritmo de crecimiento en 2022 a 2,1%, luego de crecer 6,2% promedio el año pasado. Esta desaceleración sucede en un contexto de importantes asimetrías entre los países desarrollados, emergentes y en desarrollo sobre la capacidad de implementar políticas fiscales, sociales, monetarias, de salud y vacunación para una recuperación sostenible de la crisis desatada por la pandemia de COVID-19.

La región enfrenta un 2022 muy complejo: persistencia e incertidumbre sobre la evolución de la pandemia, fuerte desaceleración del crecimiento, se mantienen la baja inversión, productividad y lenta recuperación del empleo, persistencia de los efectos sociales provocados por la crisis, menor espacio fiscal, aumentos en las presiones inflacionarias y flujos financieros.

Mensajes claves

- América Latina y el Caribe desacelerará su crecimiento a 2,1% en 2022 en medio de importantes asimetrías entre países desarrollados y emergentes.
- Las economías avanzadas serían las únicas que retomarían la trayectoria de crecimiento prevista antes de la pandemia en 2022. Las emergentes recién la retomarían el 2025.
- La región enfrenta un contexto externo menos favorable y fuerte desaceleración del crecimiento, menor espacio fiscal, presiones inflacionarias y volatilidad cambiaria.
- También incidirán la baja inversión y productividad, la lenta recuperación del empleo y la persistencia de los efectos sociales provocados por la crisis.
- Es esencial mantener el crecimiento a partir de políticas fiscales y monetarias coordinadas para priorizar los desafíos del crecimiento con la estabilidad monetaria-financiera.



NACIONES UNIDAS

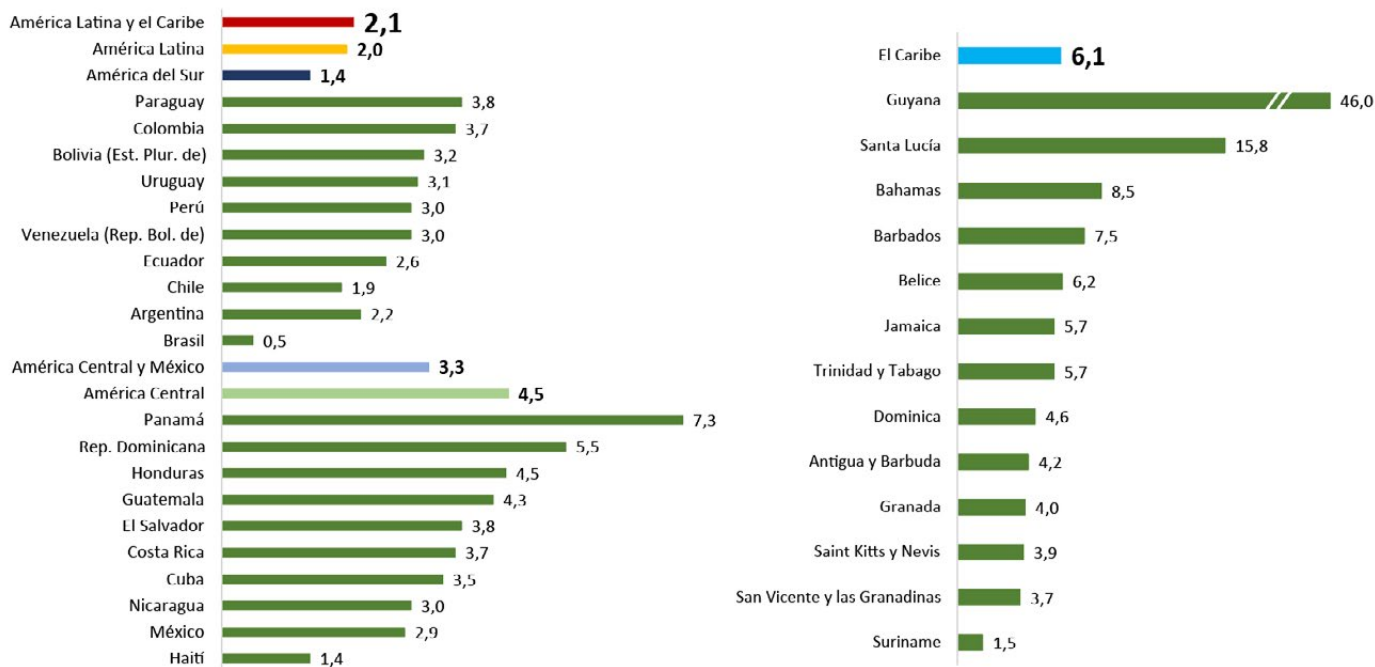
CEPAL

El crecimiento de 2,1% promedio esperado refleja una alta heterogeneidad entre países y subregiones: El Caribe crecerá 6,1% (excluyendo Guyana), América Central y México crecerán 3,3%, mientras que América del Sur lo hará en 1,4%. En tanto, en 2021 la región mostró un crecimiento superior al esperado, promediando un 6,2%, gracias a la baja base de comparación que constituyó el año 2020, la mayor movilidad y el favorable contexto externo.

Las estimaciones muestran que las economías avanzadas crecerían 4,2% en 2022 y serían las

únicas que retomarían este año la trayectoria de crecimiento prevista antes de la pandemia. Las economías emergentes, por su parte, tendrían un crecimiento de 5,1% en 2022 pero recién retomarían la trayectoria de crecimiento prevista antes de la pandemia en el año 2025. En 2021, 11 países de América Latina y el Caribe lograron recuperar los niveles de PIB previos a la crisis. En 2022 se agregarían otros tres, con lo que se alcanzaría un total de 14 países de los 33 que conforman la región.

► **Gráfico 1.** América Latina y el Caribe (33 países): proyección de la tasa de crecimiento del PIB, 2022 (En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

Nota: América Latina Central incluye a Cuba, Haití y República Dominicana. El Caribe no incluye Guyana.

Comercio y flujos financieros

En línea con la dinámica de crecimiento del PIB mundial, el volumen de comercio mundial de bienes también crecería menos en 2022 (un 4,7%, en comparación con una cifra de casi el 11% en 2021), de acuerdo con las estimaciones de la Organización Mundial del Comercio (OMC).

Desde la perspectiva de los países de América Latina y el Caribe, se estima que las exportaciones de la región crecieron un 25% en valor en 2021, con un aumento del 17% de los precios de exportación y un incremento del 8% del volumen exportado. Mientras tanto, las importaciones habrían crecido un 32% en valor, lo que representa el mayor aumento desde 2010, cuando se expandieron

en la misma medida tras la crisis financiera mundial. Tras el colapso de 2020, se estima que los volúmenes importados crecieron un 20%, en línea con la expansión de la actividad interna en la región —tanto consumo como inversión—, y que los precios de importación mostraron un alza del 12%.

En línea con lo que se observa en el conjunto de mercados emergentes, los flujos financieros totales hacia América Latina y el Caribe continuaron en una senda de recuperación, y los países de la región siguen teniendo acceso a los mercados financieros internacionales. La recuperación de los flujos financieros ha ido acompañada,

sin embargo, de un deterioro de la calificación crediticia en varios países de la región, así como de un leve aumento del riesgo soberano, que aun así permanece todavía muy por debajo de las cifras registradas durante gran parte de 2018 y 2019.

Empleo

En materia de empleo, durante el año pasado este se recuperó a una menor velocidad que la actividad económica: un 30% de los empleos perdidos en 2020 aún no se recuperaban en 2021. Asimismo, se acentuó la desigualdad entre hombres y mujeres, lo que refleja la sobrecarga del cuidado sobre las mujeres y el menor dinamismo de sectores que concentran el empleo femenino, como los servicios. Para 2022, CEPAL proyecta una tasa de desocupación de 11,5% para las mujeres

—levemente inferior al 11,8% anotada en 2021, pero aún muy superior al 9,5% existente antes de la pandemia en 2019—, mientras que para los hombres la desocupación sería de 8,0% este año, casi igual a la de 2021 (8,1%), pero todavía muy por encima del 6,8% anotado en 2019.

Presiones inflacionarias

Uno de los temas económicos más preocupantes en la actualidad a nivel regional y mundial es el alza de precios de los productos y servicios. En 2021 se registraron presiones inflacionarias en la mayoría de los países de la región, lideradas por aumentos en los alimentos y la energía —la inflación llegó al 7,1% promedio a noviembre, excluyendo a Argentina, Haití, Surinam y Venezuela—, y se espera que estas persistan en 2022. Los bancos centrales anticipan que los

► **Cuadro 1.** América Latina y el Caribe: tasa de participación, tasa de desocupación y variación del número de ocupados, totales y por género (En porcentajes)

| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|----------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Tasa de participación (%) | 63,3 | 58,9 | 61,4 | 18,9 |
| Femenina | 51,8 | 47,7 | 50,0 | 51,3 |
| Masculina | 75,5 | 70,8 | 73,5 | 73,8 |
| Tasa de desocupación (%) | 7,9 | 10,3 | 9,7 | 9,5 |
| Femenina | 9,5 | 12,1 | 11,8 | 11,5 |
| Masculina | 6,8 | 9,1 | 8,1 | 8,0 |

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial.

Nota: 2021 son estimaciones y 2022 proyecciones.

niveles de inflación se mantendrán por encima del rango meta establecido, aunque tenderán a converger a estos hacia finales de 2022, o comienzos de 2023. Nuevamente el precio de la energía y de los alimentos en los mercados internacionales, así como la evolución del tipo de cambio, serán fundamentales para explicar la dinámica futura de los precios.

Es central que la combinación de políticas monetarias y fiscales prioricen estímulos al crecimiento junto con la contención de la inflación. Ello requiere utilizar políticas macroeconómicas coordinadas y el uso de todos los instrumentos a disposición, para priorizar adecuadamente los desafíos de la estabilidad monetaria-financiera con un crecimiento sostenible, inclusivo e igualador.

Hacia una sostenibilidad fiscal

Después del importante papel que jugó la política fiscal para mitigar los efectos sociales y económicos de la pandemia, es necesario generar las condiciones que permitan mantener una política fiscal procrecimiento en un contexto de sostenibilidad fiscal y evitar medidas prematuras de consolidación fiscal. Para lograrlo, el gasto público debe ser guiado por una mirada estratégica que favorezca la inversión en sectores intensivos en empleo y ambientalmente sostenibles. De forma complementaria, se debe avanzar en el cierre de brechas sociales a través de la universalización de sistemas de protección social, la salud, el cuidado y la educación, y sentar las bases para garantizar su viabilidad financiera.

Para dar sostenibilidad a estas crecientes demandas de gasto, es fundamental fortalecer la

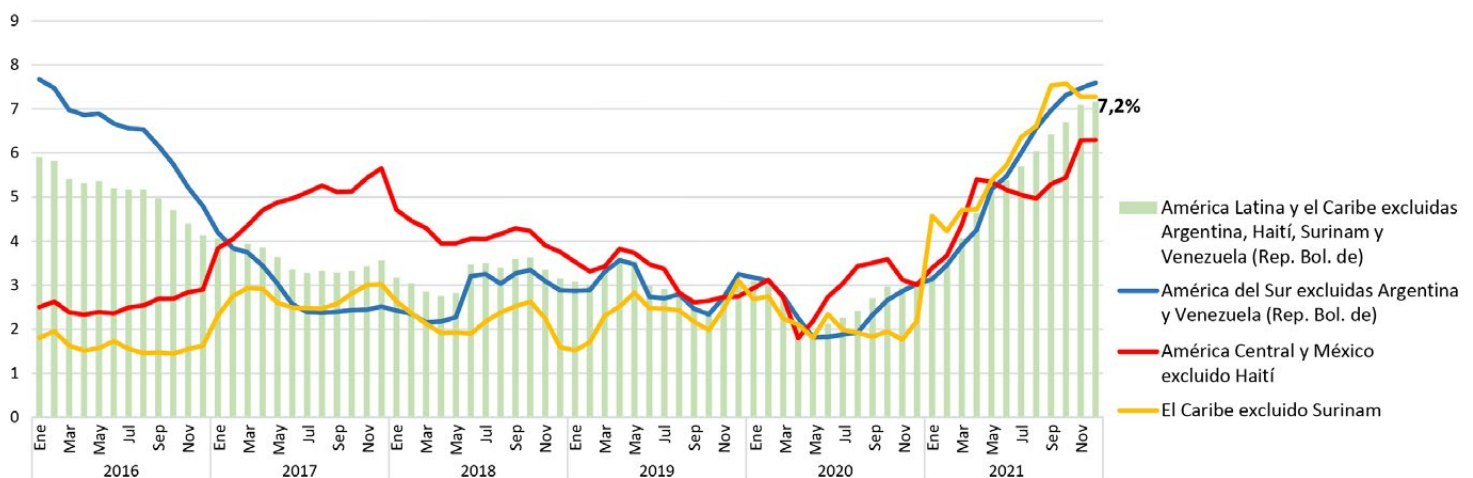
Es central que las políticas monetarias y fiscales prioricen estímulos al crecimiento junto con la contención de la inflación

recaudación y hacer más progresiva la estructura tributaria. Existen oportunidades para lograrlo, a través de la eliminación de la evasión tributaria (que representa US\$ 325.000 millones, 6,1% del PIB regional), la reorientación de los gastos tributarios, la consolidación del impuesto a la renta a personas físicas y corporaciones, la extensión del alcance de impuestos sobre el patrimonio y la propiedad, la aplicación de impuestos a la economía digital, ambientales y relacionados con problemas de salud pública, y la actualización progresiva de regalías por la explotación de recursos no renovable. Esta agenda implica un reto de corto y mediano plazo que deberá ir acompañado por la generación de consensos sociales y políticos, especialmente en el contexto actual.

Financiamiento para el desarrollo: un factor clave

Por último, el financiamiento para el desarrollo es clave para apoyar los espacios de política y la inversión. Es necesario ampliar y redistribuir la liquidez desde los países desarrollados hacia los países en desarrollo; fortalecer los bancos de desarrollo; reformar la arquitectura de la deuda internacional; proporcionar a los países un conjunto de instrumentos innovadores destinados a aumentar la capacidad de reembolso de la deuda y evitar el endeudamiento excesivo; e integrar las medidas de liquidez y de reducción de la deuda a una estrategia de resiliencia encaminada a construir un futuro mejor.

➤ **Gráfico 2.** América Latina y el Caribe: tasas de variación del índice de precios al consumidor (IPC) en 12 meses, promedio ponderado, enero de 2016 a diciembre de 2021 (En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial.



➤ Revisa el **video** del lanzamiento del informe Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe 2021

www.youtube.com/user/CEPALONU



➤ Descarga el **pdf** del informe Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe 2021

www.cepal.org/es/publicaciones/bp